



Mestská časť Bratislava – Lamač

Materiál na rokovanie
miestneho zastupiteľstva
m. č. Bratislava - Lamač
dňa 14. 02. 2013

11)

Stanovisko k protestu prokurátora zn. Pd 76/12 – 11 zo dňa 13.01.2013 proti VZN č. 2/2008, ktorým sa zakazuje používanie a predaj alkoholických nápojov

Predkladá:

Ing. Peter Šramko
starosta

Materiál obsahuje:

1. návrh na uznesenie
2. dôvodová správa
3. stanovisko MR
4. stanovisko KFPaD
- 5.** protest prokurátora

Zodpovedný:

Ing. Pavol Baxa
prednosta

Spracovala:

JUDr. Irena Krajčovičová
samostatný odborný referent OÚ

Bratislava, február 2013

1.
Návrh na uznesenie
miestneho zastupiteľstva č. /2012/VI
Mestskej časti Bratislava - Lamač
zo dňa 14. 02. 2013

k protestu prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13.01.2013 proti VZN č. 2/2008, ktorým sa zakazuje používanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava Lamač

miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava – Lamač

A. vyhovuje

protestu prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13.01.2013 proti VZN MČ Lamač č. 2/2008 zo dňa 26.06.2008, ktorým sa zakazuje používanie a predaj alkoholických nápojov na území Mestskej časti Bratislava Lamač v celosti.

- s pripomienkami
- bez pripomienok

2.

Dôvodová správa

Dňa 17.01.2013 bol Mestskej časti Bratislava Lamač z Okresnej prokuratúry Bratislava IV (ďalej len „OP BA IV“) doručený protest prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13.01.2013 proti VZN MČ Bratislava Lamač č. 2/2008 zo dňa 26.06.2008 (ďalej len „VZN“) z dôvodu, že podľa názoru uvedeného orgánu štátnej správy citovaným VZN bol porušený zákon. OP BA IV v podanom proteste namieta skutočnosť, že predmetné VZN vychádza zo zákona č. 219/1996 Z. z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon č. 219/1996 Z. z.“), pričom tento zákon bol novelizovaný zákonom č. 214/2009 Z. z., avšak podľa názoru OP BA IV zmeny obsiahnuté v novele zákona č. 219/1996 Z. z. nie sú zapracované do protestom prokurátora napadnutého VZN. OP BA IV v proteste zn. Pd 76/12 – 11 namieta nasledovné nedostatky :

- a) V texte VZN v § 1 ods. 1 je prevzatá definícia pojmu „alkoholický nápoj“ zo zákona č. 219/1996 Z. z., pričom podľa názoru OP BA IV preberanie zákonných úprav do VZN je nepripustné.
- b) VZN upravuje problematiku, ktorá je nad rámec zákona (ide o to, že predmetné VZN obsahuje ustanovenie, na základe ktorého kontrolu VZN môžu uskutočňovať na základe poverenia aj zamestnanci MÚ).
- c) Uvedenie nesprávneho postupu a zákonných ustanovení o ukladaní sankcií a ich výšky v prípade porušenia VZN, podľa OP BA IV zákon ani MČ Lamač nezmocňuje, aby sankcie za priestupok riešila formou VZN (vo VZN sa uvádza, že v prípade jeho

porušenia ide o priestupok, za ktorý sa ukladá fyzickým osobám sankcia 33 €, právnickým osobám od 166 € do 664 €, pričom podľa zákonnej úpravy vo všeobecnej rovine za porušenie VZN je možné uložiť sankciu pokuty až do 6. 638,- € (je upravená len horná hranica, a to v inej výške).

- d) Podľa názoru OP BA IV MČ Lamač tým, že ustanovila zákaz predaja a podávania alkoholických nápojov v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa vytvorila novú skutkovú podstatu priestupku, čo je v rozpore so zákonom.
- e) OP BA IV ďalej namietá skutočnosť, že MČ Lamač tým, že upravila výnimku (vo VZN sa uvádza, že zákaz požívania alkoholu sa nevzťahuje na organizovanie kultúrnych akcií a pod.) porušila zákon, pretože podľa jej názoru MČ nie je oprávnená určovať výnimky z generálneho zákazu predávania alebo podávania alkoholických nápojov v rozsahu určenom zákonom.

Vzhľadom na to, že podľa zákona č. 153/2001 Z. z. o prokuratúre v platnom znení MČ Lamač je povinná do 30 dní od doručenia protestu (dňa 17.01.2013 MČ Lamač bol predmetný protest doručený) prejednať protest a prijať rozhodnutie, či protestu vyhovuje v celosti, ale z časti, alebo nevyhovuje, predkladáme MZ tento materiál na rokovanie. Vo vzťahu k uvedenému dodávame, že je síce možné (a podľa názoru MÚ Lamač v danom prípade vo vzťahu k niektorým názorom OP BA IV aj náležité – namietanie rozporu s § 1 ods. 1 VZN, § 2 ods.2 VZN) nesúhlasiť s názorom OP BA IV, čo znamená nevyhovieť protestu (v celku alebo z časti), avšak v tomto prípade je OP BA IV oprávnená podať návrh na Ústavný súd SR vo veci nesúladi predmetného VZN so zákonnou úpravou.

3.

Stanovisko MR

K bodu 6 – Protest prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13. 01. 2013 – proti VZN č. 2/2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov

Starosta oboznámil poslancov MR s nedostatkami, ktoré vzniesol prokurátor proti VZN. Uviedol, že je potrebné začať s prípravou nového VZN.

Pán starosta dal hlasovať o predložennom návrhu uznesenia.

Uznesenie č. 3/12 – Miestna rada po prerokovaní predloženého materiálu odporúča Miestnemu zastupiteľstvu mestskej časti Bratislava – Lamač

A. vyhovieť protestu prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13.01.2013 proti všeobecne záväznému nariadeniu MČ Bratislava Lamač č. 2/2008 zo dňa 26.06.2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Lamač v celosti

Počet poslancov: 3

Za: 3

4.

Stanovisko KFPaD

Stanovisko KFPaD bude predložené na rokovaní MZ dňa 14.02.2013

5.

Protest prokurátora zn. Pd 76/12-11 zo dňa 13.01.2013 spolu s napadnutým VZN



OKRESNÁ PROKURATÚRA BRATISLAVA IV

Saratovská ulica číslo 1/A, 844 61 Bratislava 42

č.tel.: 02/20836411

č.faxu: 02/64284217

Mestská časť Bratislava Lamač

Miestne zastupiteľstvo

Malokarpatské námestie 9

841 03 Bratislava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo

Vybavuje

Bratislava

Pd 76/12-11

JUDr. Smolková

13.1.2013

Vec: Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava Lamač č. 2/2008 zo dňa 26.6.2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Lamač

- **protest prokurátora** podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2, § 25 ods.1/ zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov

Podľa § 22 ods. 1 písm. a/ bod 2, § 25 ods.1 zákona č. 153/2001 Z.z. o prokuratúre v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o prokuratúre“) podávam

protest prokurátora

proti Všeobecne záväznému nariadeniu Mestskej časti Bratislava Lamač č. 2/2008 zo dňa 26.6.2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Lamač (ďalej len „nariadenie“) v časti § 1 ods.1, § 2 ods. 3, § 3 ods.1, ods.2, § 4 nariadenia.

sk

Zároveň navrhujem pre nezákonnosť zrušiť § 1 ods.1, § 2 ods. 3, § 3 ods.1, ods.2, § 4 nariadenia.

Podľa § 25 ods.2, ods.3 zákona o prokuratúre je orgán verejnej správy povinný rozhodnúť o proteste prokurátora do 30 dní od doručenia protestu.

Ak orgán verejnej správy protestu prokurátora vyhovie, je povinný bez zbytočného odkladu, najneskôr do 90 dní od doručenia protestu prokurátora, nezákonný všeobecne záväzný právny predpis zrušiť, prípadne nahradiť všeobecne záväzným právnym predpisom, ktorý bude v súlade so zákonom a s ostatnými všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Odôvodnenie :

Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Lamač uznesením č. 70/2008/V zo dňa 26.6.2008 schválilo nariadenie č. 2/2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Lamač. Nariadenie nadobudlo účinnosť 16.7.2008.

Prokurátorka Okresnej prokuratúry Bratislava IV preskúmala zákonnosť uvedeného nariadenia a dospela k záveru, že ustanovenia § 1 ods.1, § 2 ods. 3, § 3 ods.1, ods.2, § 4 nariadenia nie sú v súlade so zákonom.

Podľa § 6 ods.1, ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“) obec môže vo veciach územnej samosprávy vycávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Vo veciach, v ktorých obec plní úlohy štátnej správy, môže vydávať nariadenie len na základe splnomocnenia zákona a v jeho medziach. Také nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, medzinárodnými zmluvami, ktoré boli

ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom, so zákonmi, s nariadeniami vlády, so všeobecne záväznými predpismi ministerstiev a ostatných ústredných orgánov štátnej správy.

Podľa § 13 ods.9 písm.a) zákona o obecnom zriadení obec môže právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie uložiť pokutu do 6638 eur, ak poruší nariadenie.

Podľa § 2 ods.1, ods.2, ods.3, ods.4 zákona č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov“) zakazuje sa

- a) predávať alebo podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich požívanie
 1. osobám mladším ako 18 rokov,
 2. osobám zjavne ovplyvneným alkoholom,
 3. v zdravotníckych zariadeniach s výnimkou kúpeľných liečební pre dospelých,
 4. na zhromaždeniach 1) a verejných kultúrnych podujatiach 2) s výnimkou piva a vína,
 5. na verejných kultúrnych podujatiach určených pre osoby mladšie ako 18 rokov,
- b) podávať alkoholické nápoje alebo inak umožňovať ich bezprostredné požitie vodičom,
- c) vstupovať do priestorov a vozidiel verejnej dopravy osobám zjavne ovplyvneným alkoholom, ak ohrozujú alebo môžu ohroziť bezpečnosť alebo plynulosť dopravnej premávky alebo prepravy, verejný poriadok alebo vzbudzujú verejné pohoršenie.

Osoby maloleté do 15 rokov a mladistvé do 18 rokov nesmú požívať alkoholické nápoje alebo iné návykové látky a sú povinné podrobiť sa orientačnej dychovej skúške alebo orientačnému vyšetreniu testovacím prístrojom na zistenie omamných alebo psychotropných látok.

Osoby maloleté do 15 rokov sa nesmú zdržiavať bez dozoru svojich zákonných zástupcov po 21.00 hodine na verejne prístupných miestach, v ktorých sa podávajú alkoholické nápoje.

Obce môžu vo svojich územných obvodoch alebo v určitých častiach svojho územného obvodu obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

Podľa § 12 ods.1 až ods.6 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá porušila zákaz, obmedzenie alebo povinnosť uvedenú v § 2 ods. 1 písm. a) a b), v § 2 ods. 2 a v § 3, môže uložiť obec pokutu od 5 000 Sk do 200 000 Sk.

Za porušenie zákazu v § 2 ods. 2 a 3 maloletou osobou môže obec uložiť zákonnému zástupcovi maloletého pokutu do výšky 33 eur.

Za porušenie zákazu v § 2 ods. 2 mladistvou osobou do 18 rokov uloží jej obec pokarhanie. V odôvodnených prípadoch uloží aj zákaz navštevovať verejne prístupné miesta a miestnosti, v ktorých sa podávajú alkoholické nápoje.

Pokutu podľa odseku 1 možno uložiť do jedného roka odo dňa, keď zákaz, obmedzenie alebo povinnosť boli porušené.

Na rozhodovanie o pokutách a na ukladanie sankcií podľa odseku 3 sa vzťahujú všeobecné predpisy o správnom konaní; miestne príslušná je obec podľa trvalého pobytu maloletého alebo mladistvého.

Výnosy z pokút sú príjmom obce, ktorá ich uložila.

Podľa § 30 ods.1, ods.2 zákona č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (ďalej len „priestupkový zákon“) priestupku sa dopustí ten, kto

a) predá, podá alebo inak umožní požitie alkoholických nápojov osobe zjavne ovplyvnenej alkoholickým nápojom alebo inou návykovou látkou, osobe mladšej ako osemnásť rokov alebo osobe, o ktorej vie, že bude vykonávať zamestnanie alebo inú činnosť, pri ktorej by mohla ohroziť zdravie ľudí alebo poškodiť majetok,

b) neoprávnene predá, podá alebo inak umožní druhej osobe škodlivé užívanie inej návykovej látky, než je alkohol,

c) sa nepodrobí opatreniu postihujúcemu nadmerné požívanie alkoholických nápojov alebo užívanie iných návykových látok,

d) úmyselne vyrobí lieh alebo destilát bez povolenia alebo úmyselne lieh alebo destilát vyrobený bez povolenia prechováva alebo uvádza do obehu,

e) úmyselne umožňuje požívať alkoholický nápoj alebo užívať iné návykové látky

osobe mladšej ako osemnásť rokov, ak tým ohrozuje jej telesný alebo mravný vývoj,

f) požíja alkoholický nápoj alebo užije inú návykovú látku, hoci vie, že bude vykonávať zamestnanie alebo inú činnosť, pri ktorej by mohol ohroziť zdravie ľudí alebo poškodiť majetok,

g) po požití alkoholického nápoja alebo o užití inej návykovej látky vykonáva činnosť uvedenú v písmene f),

h) v stave vylučujúcom spôsobilosť, ktorý si privodil požitím alkoholického nápoja alebo užitím inej návykovej látky, vykonáva činnosť uvedenú v písmene f).

Za priestupok podľa odseku 1 písm. a), b), c), d) a f) možno uložiť pokutu do 3 000 Sk, za priestupok podľa odseku 1 písm. e) a g) pokutu do 5 000 Sk a za priestupok podľa odseku 1 písm. h) do 10 000 Sk; zákaz činnosti do šiestich mesiacov možno uložiť za priestupok podľa odseku 1 písm. f), do jedného roka za priestupok podľa odseku 1 písm. g) a do dvoch rokov za priestupok podľa odseku 1 písm. h).

Podľa § 48 priestupkového zákona priestupkom proti verejnému poriadku je porušenie aj iných povinností než uvedených v § 47, ak sú ustanovené všeobecne záväznými právnymi predpismi, vrátane všeobecne záväzných nariadení obcí a všeobecne záväzných vyhlášok miestnych orgánov štátnej správy, ak sa takým konaním ohrozi alebo naruší verejný poriadok. Za tento priestupok možno uložiť pokutu do 33 eur.

Podľa § 86 písm.b) priestupkového zákona v blokovom konaní môžu prejednávať obce priestupky proti verejnému poriadku podľa § 47 a 48, priestupky proti občianskemu spolunažívaniu podľa § 49, priestupky proti majetku podľa § 50, ako aj priestupky proti poriadku v správe vykonávanej obcou (§ 21 ods. 1, § 24 ods. 1 písm. c), § 26 ods. 1, § 27 ods. 1 písm. b), § 30 ods. 1, § 32 ods. 1, § 34 ods. 1, § 35 ods. 1, § 45 a 46) a priestupky porušenia všeobecne záväzného nariadenia obce.

Vyššie uvedenými zákonnými ustanoveniami sa mestská časť dôsledne neriadila.

Zo záhlavia napadnutého nariadenia je zistiteľné, že predmetné nariadenie prijala mestská časť podľa § 6 ods.1 zákona o obecnom zriadení, teda v pôsobnosti územnej samosprávy.

Samosprávu obce zákon o obecnom zriadení v platnom znení vymedzuje v ust. § 4 ods. 1 a demonštratívny spôsobom v ust. § 4 ods.3 , pod ktoré pod písm.n) patrí aj možnosť obce nariadením ustanoviť činnosti, ktorých vykonávanie je zakázané alebo obmedzené na

určitý čas alebo na určenom mieste. Na úseku ochrany pred zneužívaním alkoholických nápojov zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v platnom znení v ust. § 2 ods.4 priznáva obci právo vo svojom územnom obvode alebo v jeho určitých častiach, obmedziť alebo zakázať v určitých hodinách alebo dňoch predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov, a to v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

V súvislosti s uvedeným treba konštatovať, že v nariadení uvedené ust. § 2 ods.2 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov nekorešponduje so súčasnou platnou právnou úpravou, nakoľko s účinnosťou od 4.6.2009 bolo dotknuté zákonné ustanovenie novelizované zákonom č. 214/2009 Z.z. a oprávnenia obce na úseku ochrany pred zneužívaním alkoholických nápojov sú vymedzené v ust. § 2 ods. 4 zákona.

V zmysle uvedených zákonných ustanovení je miestne zastupiteľstvo v rámci výkonu miestnej samosprávy oprávnené nariadením upraviť spoločenské vzťahy na úseku ochrany pred zneužívaním alkoholických nápojov. Zákon o obecnom zriadení v § 6 ods.1 ustanovuje, že nariadenie nesmie odporovať zákonu ani Ústave. Mestská časť je oprávnená ukladať nariadením povinnosti fyzickým a právnickým osobám na území mestskej časti, avšak len pri zachovaní ich základných práv a slobôd a len za podmienok ustanovených Ústavou a zákonom.

Zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v ust. § 2 ods.4 v znení platnom od 4.6.2009 splnomocnil obce, **aby v určitých hodinách alebo dňoch obmedzili alebo zakázali predaj, podávanie alebo požívanie alkoholických nápojov**, a to v zariadeniach spoločného stravovania, v predajniach potravín alebo na iných verejne prístupných miestach.

Mestská časť v ust. § 2 ods.1 ods.2 nariadenia zakázala požívanie alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach mestskej časti v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa a na určených verejne prístupných miestach zakázala v uvedenom čase i predaj a podávanie alkoholických nápojov.

Z uvedeného zákazu však v ods.3 cit. ustanovenia ustanovila výnimky, na ktoré sa zákaz podľa ods.1 a ods.2 cit. ustanovenia nevzťahuje.

Podľa § 2 ods.3 nariadenia sa zákaz nevzťahuje na verejne prístupné miesto, na ktorom je so súhlasom hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo so súhlasom mestskej časti zriadené exteriérové sedenie zariadenia spoločného stravovania s obsluhou.

organizované kultúrne podujatie alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov.

Ust. § 2 ods.3 nariadenia je v rozpore s ust. § 2 ods.1 , ods.2 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov zakazujúcom predávanie alebo podávanie alkoholických nápojov napr. osobám mladším ako 18 rokov; na zhromaždeniach a verejných kultúrnych podujatiach s výnimkou piva a vína a podobne.

Mestská časť nie je oprávnená nariadením určovať výnimky z generálneho zákazu predávania alebo podávania alkoholických nápojov v rozsahu určenom zákonom.

Podľa § 3 ods.1, ods.2 nariadenia fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona o priestupkoch, za ktorý jej možno uložiť pokutu v blokovanom konaní do 1.000,-Sk.

Právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší zákaz uvedený v tomto nariadení, môže starosta uložiť pokutu od 5.000,-Sk do 200.000,-Sk podľa § 12 ods.1 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov.

V súvislosti so sankciami upravenými v § 3 nariadenia treba uviesť, že pokuty a iné sankcie za porušenie zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov sú upravené v § 12 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov. Zákon o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov v ust. § 2 ods.4 nespĺnomocnil obce na úpravu pokút a sankcií za porušenie zákona.

Sankcia uvedená v §3 ods.1 nariadenia sa vzťahuje na spáchanie priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona o priestupkoch, ktorý je podľa § 86 písm.b) zákona o priestupkoch oprávnená prejednať v blokovanom konaní obec (obecná polícia). Za spáchanie tohto priestupku zákon umožňuje priestupcovi uložiť v blokovanom konaní pokutu do výšky 33 eur. Treba však uviesť, že podľa § 6 ods.1 zákona o obecnom zriadení, obce sú oprávnené upravovať v nariadení územnú samosprávu v rozsahu ust. § 4 ods.1, ods.3, avšak trestnoprávne postihnutia za správne delikty a priestupky nie sú výkonom územnej samosprávy. Mestská časť v rámci normotvornej pôsobnosti nie je oprávnená v nariadení upravovať sankcie za spáchanie priestupkov a správnych deliktov, pretože skutkové podstaty správnych deliktov a priestupkov sú upravené v osobitných zákonoch. Mestská časť nie je oprávnená nariadením vytvoriť „novú skutkovú podstatu priestupku“ spočívajúcu v porušení zákazu požívania alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach v čase od 05.00 hod. do 03.00 hod. nasledujúceho dňa. Mestská časť v rámci normotvornej pôsobnosti nie je oprávnená v nariadení upravovať priestupky a s tým súvisiace ukladanie sankcie, pretože

skutkové počstaty správnych deliktov a priestupkov vrátane ukladania sankcií možno stanoviť jedine zákonom a nie nariadením (nariadenie je podzákonnou normou nižšej právnej sily).

Uvedené sa týka i ust. § 3 ods. 2 nariadenia, ktoré považujem za protizákonné, nakoľko ust. § 12 ods. 1 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, na ktoré sa nariadenie odvoláva, umožňuje uloženie pokuty, ale nie za porušenie nariadenia, ale za porušenie konkrétnych ustanovení zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov. Mestská časť nie je oprávnená ukladať podľa § 12 ods. 1 zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie pokuty vo výške od 5.000,-Sk do 200.000,-Sk za porušenie zákazu uvedeného v nariadení. Za porušenie nariadenia právnickou osobou alebo fyzickou osobou oprávnenou na podnikanie je mestská časť oprávnená jedine podľa § 13 ods. 9 písm. a) zákona o obecnom zriadení uložiť takejto osobe pokutu, pričom zákon stanovuje len jej hornú hranicu vo výške 6.638 eur.

Podľa § 4 nariadenia kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie pokút a vyberanie pokút a prípadné oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta SR Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti Bratislava Lamač

Ustanovenie § 4 nariadenia súvisí s ust. § 3 nariadenia (sankcie). Z ustanovenia § 4 nariadenia vyplýva, že mestská časť tým, že uviedla, že kontrolu dodržiavania VZN, ukladanie a vyberanie pokút môžu vykonávať na základe poverenia aj zamestnanci mestskej časti, upravila túto časť nariadenia nad rámec zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov ako i v rozpore so zákonom o priestupkoch

Podľa § 1 ods. 1 nariadenia alkoholickými nápojmi na účely tohto nariadenia sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu.

Uvedené ustanovenie je prevzaté zo zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov (§ 1 zákona). Preberanie zákonných úprav do všeobecne záväzných nariadení je nepripustné, pretože podmienky pre ich vydávanie upravené v § 6 ods. 1, ods. 2 zákona o obecnom zriadení to nepripúšťajú. Miestne zastupiteľstvo pri prijímaní napadnutého nariadenia (podzákonnej normy nižšej právnej sily) fakticky hlasovalo o texte zákona o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov, a teda o prijatí alebo neprijatí textu zákona ako všeobecne záväznej právnej normy schválenej Národnou radou Slovenskej republiky .

S poukazom na uvedené je ust. § 1 nariadenia v rozpore s so zákonom (§ 6 ods.1 zákona o obecnom zriadení).

Záverom treba konštatovať, že v rámci plnenia úloh samosprávy malo Miestne zastupiteľstvo Mestskej časti Bratislava Lamač oprávnenie na prijatie napadnutého nariadenia, avšak v takom znení, ktoré by rešpektovalo zákonnú požiadavku uvedenú v § 6 ods.1 zákona o obecnom zriadení, a to, že nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou Slovenskej republiky, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas Národná rada Slovenskej republiky a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Nakoľko nariadenie č. 2/2008 zo dňa 26.6.2008, ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území Mestskej časti Bratislava Lamač je v časti ustanovení § 1 ods.1, § 2 ods. 3, § 3 ods.1, ods.2, § 4 v rozpore so zákonom, navrhujem uvedené ustanovenia zrušiť, resp. zrušiť napadnuté nariadenie v celom rozsahu a následne prijať nariadenie v súlade so zákonom.

JUDr. Karin Čajková
okresná prokurátorka



MESTSKÁ ČASŤ BRATISLAVA-LAMAČ



Všeobecne záväzné nariadenie Mestskej časti Bratislava - Lamač

č. 2/2008

zo dňa 26.06.2008 schválené uznesením MZ č. 70/2008/V

ktorým sa zakazuje požívanie a predaj alkoholických nápojov na verejne prístupných miestach na území mestskej časti Bratislava-Lamač

Miestne zastupiteľstvo mestskej časti Bratislava - Lamač podľa § 15 ods. 2 písm. a) zákona Slovenskej národnej rady č. 377/1990 Zb. o hlavnom meste Slovenskej republiky Bratislave v znení neskorších predpisov, § 2 ods. 2 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb a § 6 ods. 3 všeobecne záväzného nariadenia hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy č. 2/1997 o úprave podmienok predaja, podávania a požívania alkoholických nápojov v zariadeniach spoločného stravovania a v predajniach potravín a na iných verejne prístupných miestach na území hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy v znení neskorších zmien a doplnkov sa uznieslo na tomto všeobecne záväznom nariadení:

§ 1

Základné pojmy

(1) Alkoholickými nápojmi na účely tohto všeobecne záväzného nariadenia (ďalej len „nariadenie“) sú liehoviny, destiláty, víno, pivo a iné nápoje, ktoré obsahujú viac ako 0,75 objemového percenta alkoholu¹.

(2) Verejne prístupným miestom na účely tohto nariadenia sa považuje každé miesto, slúžiace trvale alebo prechodne verejnosti, ktoré je na tento účel zriadené a je prístupné voľne alebo za úplatu. Sú to najmä parky, lesoparky, nádražia, prístrešky zastávok verejnej hromadnej dopravy, hotely, kiná, obchody, pošty, bankové ústavy, reštaurácie, prevádzky poskytujúce služby, súkromné parkoviská motorových vozidiel, bazény a plavárne, športoviská, trhoviská, budovy úradov samosprávy a štátnej správy, amfiteáter, galérie, múzeá a iné.

(3) Verejným poriadkom sa na účely tohto nariadenia považuje súhrn pravidiel správania sa na verejnosti. Tento súhrn tvoria pravidlá uvedené v právnych normách, ako aj pravidlá správania sa, ktoré nie sú právne vyjadrené, ale ich dodržiavanie je podľa všeobecného názoru a presvedčenia nevyhnutnou podmienkou riadneho spoločenského spolunažívania a vo verejnom záujme.

(4) Verejným priestranstvom každé miesto verejne prístupné, ktoré možno obvyklým spôsobom používať, pokiaľ jeho používanie mesto alebo mestská časť neobmedzila. Sú to najmä pozemky vo vlastníctve mesta, mestskej časti, miestne komunikácie, verejné priechody a pasáže, námestia, podjazdy, mosty, cintoríny a iné.

§ 2

¹ § 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb.

Zákaz požívania a predaja alkoholických nápojov

(1) Na verejne prístupných miestach v mestskej časti je zakázané požívať alkoholické nápoje v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa.

(2) V stánkoch a kioskoch so stálym stanovišťom umiestnených na verejne prístupných miestach v mestskej časti a v pevných prevádzkach s predajom na verejne prístupné miesto je zakázaný predaj alkoholických nápojov v spotrebiteľskom balení a podávanie alkoholických nápojov v čase od 05.00 h do 03.00 h nasledujúceho dňa.

(3) Zákaz podľa odseku 1 a 2 sa nevzťahuje na verejne prístupné miesto, na ktorom je so súhlasom hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy alebo so súhlasom mestskej časti zriadené exteriérové sedenie zariadenia spoločného stravovania s obsluhou, organizované kultúrne podujatie alebo príležitostný trh s povoleným predajom alkoholických nápojov².

§ 3

Sankcie

(1) Fyzická osoba, ktorá poruší toto nariadenie, dopúšťa sa priestupku proti verejnému poriadku podľa § 48 zákona Slovenskej národnej rady č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov, za ktorý jej možno uložiť pokutu v blokovom konaní do 1 000,-- Sk.

(2) Právnickej osobe alebo fyzickej osobe oprávnenej na podnikanie, ktorá poruší zákaz uvedený v tomto nariadení, môže starosta uložiť pokutu od 5 000,-- Sk do 200 000,-- Sk podľa § ods. 1 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z. o ochrane pred zneužívaním alkoholických nápojov a o zriaďovaní a prevádzke protialkoholických záchytných izieb. Výnos z pokút je príjmom mestskej časti.

§ 4

Kontrola

Kontrolu dodržiavania tohto nariadenia, ukladanie a vyberanie pokút a prípadne oznámenie správneho orgánu vykonávajú príslušníci Mestskej polície hlavného mesta Slovenskej republiky Bratislavy a poverení zamestnanci mestskej časti Bratislava - Lamač.

§ 5

Účinnosť

Toto nariadenie nadobúda účinnosť 16.07.2008.



Mgr. Oľga Keltošová
starostka

Vyvesené: 1.7.2008

Zvesené: 16.7.2008

² § 2 ods. 1 písm a) bod 4 zákona Národnej rady Slovenskej republiky č. 219/1996 Z.z.